



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение

ГБОУ СГИ  
gousgi@mail.ru

Государственный комитет Республики  
Башкортостан по конкурентной  
политике  
450008, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Цюрупы, д. 13  
gkmsr@bashkortostan.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № ТО 002/06/99-451/2023 о результатах внеплановой проверки  
соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

13 марта 2023 года

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике – Гареев Д.Р.;  
члены Комиссии:

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Ларшутин Р.С.

специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Генералова А.В.;

В присутствии представителей посредством видеоконференцсвязи:

Заказчик:

ГБОУ СГИ

- В присутствии представителя.

Уполномоченный орган: Государственный комитет Республики Башкортостан по конкурентной политике

- Хамитова А.Р. (доверенность).



2023-2934

В соответствии п.2 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в отношении Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки № 0101500000323000035 и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 27/23 от 06.03.2023 года

### У С Т А Н О В И Л А:

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее - Комиссия) изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

Согласно ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со [статьей 24](#) Федерального закона от 20 августа 2004

года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным [законом](#), регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

К качеству критерий оценки указаны следующие требования:

<p>Критерий оценки «Квалификация участников закупки» Показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта» (общее количество исполненных участником закупки договоров; наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров)</p>	<p>Подпункт «в» пункта 24 Положения <b>Требования к документам для оценки показателя:</b> Наличие исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на объекте капитального строительства (за исключением линейного объекта), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов): 1) контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона; 2) контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ; 3) договор, не относящийся к контрактам, указанным в пунктах 1, 2 и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). <b>Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы.</b> 1) исполненный договор (договоры); 2) акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров); - последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок; - к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ; - к оценке принимаются документы: исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров), в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31 Положения, а именно: к оценке принимаются документы, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная</p>
---	---

	<p>документация является приложением к таким документам). Документы направляются участником закупки в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</p> <p>- к оценке принимаются исключительно исполненный договор (договоры), при исполнении которого подрядчиком исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).</p> <p>Каждый контракт/договор должен быть исполнен участником закупки в полном объеме в соответствии с условиями, установленными в таком контракте/договоре.</p> <p>При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).</p> <p>Оценке не подлежат контракты/договоры, работы по которым продолжаются и/или не выполнены (являются незавершенными).</p> <p>Оцениваются представленные участником закупки договоры, которые приложены в составе заявки и указаны в рекомендованной форме «Квалификация участников закупки» (Приложение 1 к критериям оценки). Не предоставление рекомендуемой формы не является основанием не оценивать представленные документы.</p>
--	--

В соответствии с п.1 ч.11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Согласно ст.14.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые

могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации, в том числе в отношении:

1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

2) количества товара, предлагаемого к продаже другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;

3) условий, на которых предлагается к продаже товар другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, в частности цены товара.

Статьей 14.8 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Согласно открытым источникам выручка ООО СК «Лидер» за 2021 год составила – 44,1 млн. руб., за 2020 г. – 78,05 млн. руб., за 2019 г. – 48,5 млн. руб., за 2018 год отсутствует, так как компания создана в 2019 году. Вместе с тем согласно итоговому протоколу участником (ООО СК «Лидер») в подтверждение опыта представлен контракт (договор) по строительному подряду, принятый комиссией заказчика на сумму 426 508 312,8 руб. с максимальной стоимостью среди всех участников закупки, а общая сумма исполненных контрактов составила 609 989 749,24 руб., что вызывает сомнения, согласно выручки по открытым данным. Согласно сайту <https://reestr.nostroy.ru/member/5803217> ООО СК «Лидер» является членом Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Башкирии» и имеет размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере 2 500 000,00 рублей (2 уровень, контракты до 500 млн. руб.), размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда составляет 100 000 рублей. (1 уровень, договоры до 60 млн. руб.). Исходя из установленных уровней ответственности по компенсационным фондам, отраженным в выписке, можно предположить о наличии исполненного контракта (договора) на сумму не более 60 000 000 руб. но не 426 508 312,8 руб. как указано в итоговом протоколе (Так как контракт на сумму 426 млн это коммерческий договор, компания ООО СК «Лидер» не имеет государственных контрактов на данную сумму. Таким образом, показав данный контракт, который согласно действующего законодательства он не имел права заключать, участник закупки набрал наибольшее количество баллов, тем самым сразу получив максимальное количество по итоговым оценкам.

Комиссией установлено, что в качестве опыта ООО СК «Лидер» представил договор субподряда № СК/2-4-1/СМР с ООО ПСК «АК БАРС Строй» от 10 января 2021 года на строительство «72 квартирный ж.д. с нежилыми помещениями № 2-4-1 жилого района «Салават Купере» в г. Казань с наружными инженерными сетями».

В составе заявки ООО СК «Лидер» отсутствовало разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, выданное ООО ПСК «АК БАРС Строй».

В составе заявки имеется Разрешение на ввод в эксплуатацию 16-RU16301000-12-2022 выданное некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Башкортостан». Указанное разрешение выдано не ООО ПСК «АК БАРС Строй». Также в данном разрешении указано «Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана от 21.12.2021». В составе заявки также отсутствует технический план.

Не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации (статья 14.1 Закона), а также путем введения в заблуждение (статья 14.2 Закона).

При разграничении указанных составов недобросовестной конкуренции следует учитывать, что статьей 14.1 Закона о защите конкуренции охватывается распространение недостоверных (ложных, неточных или искаженных) сведений хозяйствующим субъектом в отношении конкурентов, а статьей 14.2 Закона о защите конкуренции – в отношении своей собственной деятельности и (или) своих товаров (работ, услуг).

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случае несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, суд, арбитражный суд или третейский суд с учетом характера и последствий допущенного злоупотребления отказывает лицу в защите принадлежащего ему права полностью или частично, а также применяет иные меры, предусмотренные законом.

В случае, если злоупотребление правом выражается в совершении действий в обход закона с противоправной целью, последствия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, применяются, поскольку иные последствия таких действий не установлены настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет [возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\).](#)

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям

настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закон о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам – либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В рассмотренной ситуации заявка содержала недостоверные сведения. Действия общества по представлению недостоверных сведений направлены на получение необоснованных преимуществ перед иными хозяйствующими субъектами, потенциально претендовавшими на заключение договоров, что свидетельствует о нарушении обществом требований Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции.

Указанный вывод не противоречит вектору правоприменительной практики, в частности Верховный суд РФ в пункте 11 своего обзора судебной практики утвержденной Президиумом ВС РФ от 16.05.2018 года придерживался идентичной позиции.

Вследствие своего недобросовестного поведения, нарушив нормы Закона о защите конкуренции, Общество, действуя осознанно, в обход действующего Законодательства, используя несуществующий договор, представило заведомо недостоверные сведения с целью осуществления участия в закупке.

Пунктом 9.2. Письма ФАС России от 24.12.2015 N ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета» установлено, что статьей 14.2 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение, при этом запрещается вводить в заблуждение любых лиц (потребителей, контрагентов, конкурентов).

Введение в заблуждение является следствием распространения не негативной информации, как в дискредитации, а позитивной, и ее содержание касается деятельности самого распространителя и (или) его товара. Однако, как в том, так и в рассматриваемом случае, распространяемая информация для признания действий актом недобросовестной конкуренции должна не соответствовать действительности.

Предоставление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции (п.11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 года No 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 года).

Следовательно, в действиях ООО СК «Лидер» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции.

Учитывая, что участник закупки ООО СК «Лидер» представил недостоверные сведения, результаты закупки подлежат пересмотру.

Руководствуясь п.2 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

**РЕШИЛА:**

Комиссии, Уполномоченному органу выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

Гареев Д.Р.

Члены комиссии

Ларшутин Р.С.

Генералова А.В.

Заместитель начальника отдела

Д.Р. Гареев

*Место для подписи*

Исп.Гареев Д.Р.  
тел.(347) 216-33-54, 002-113